

# **UNIDAD JUDICIAL MULTICOMPETENTE CON SEDE EN EL CANTÓN SAMBORONDÓN**

**Oficio No. 080-UJMS-2024-LTF**

**Samborondon, 04 de mayo del 2024**

**ASUNTO: REVOCAR LAS MEDIDAS CAUTELARES**

**SEÑORES**

**SWEADEN COMPAÑÍA DE SEGUROS S.A.**

De mis consideraciones:

Dentro del Expediente No. 09333-2023-01743 seguido por ANGELLO ANDRES BELTRAN ORELLANA, en ejercicio de sus propios y personales derechos como colaborador y en beneficio de la persona jurídica afectada CONSTRUCTORA MANRIQUE SUÁREZ EDWALT S.A en contra de La EMPRESA ELÉCTRICA PÚBLICA ESTRATÉGICA CORPORACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD, CNEL EP UNIDAD DE NEGOCIO BOLÍVAR en las personas de: MGS.ENRIQUE JAVIER VELOZ ZAMBRANO, como administrador de la unidad de negocio, o quien haga sus veces; ING. OMAR PATRICIO BONILLA BETANCOURT, en calidad de administrador del contrato, o quien haga sus veces; y, ING. JORGE LUIS GARCÍA SALDARRIAGA, en calidad de fiscalizador del contrato, o a quien haga sus veces; se ha dispuesto oficiar a usted a fin darle a conocer lo ordenado, esto es “VISTOS: ABG. KAREN PAULINA ALARCON MACIAS, en calidad de Jueza titular de esta Unidad Judicial Multicompetente con sede en el Cantón Samborondón; como Jueza Constitucional en conocimiento de la presente causa constitucional de MEDIDA CAUTELAR N.- 09333-2023-01743. - En lo principal, esta Juzgadora emite el siguiente AUTO DE REVOCATORIA DE MEDIDA CAUTELAR CONSTITUCIONAL: PRIMERO: Luego de presentados los pedidos de revocatoria de la medida cautelar concedida de forma provisional y con base en la información proporcionada por el accionante, las entidades accionadas solicitaron por escrito la revocatoria de las mismas argumentando que las mismas carecían de fundamento. A pedido de la EMPRESA ELÉCTRICA PÚBLICA ESTRATÉGICA CORPORACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD CNEL EP, se solicitó la revocatoria de las medidas, adjuntándose los medios probatorios que consideraba para justificar la revocatoria de las medidas. Esta juzgadora, procedió a convocar a Audiencia en virtud de la petición constante por la EMPRESA ELÉCTRICA PÚBLICA ESTRATÉGICA CORPORACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD CNEL EP. Por cuanto, peticionó en primer lugar la convocatoria a audiencia y, en segundo lugar, manifestó que si no se convoca a audiencia en virtud de lo dispuesto en el artículo 35 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional solicitó que las mismas sean revocadas de forma inmediata. Acogiendo lo peticionado por la parte accionada convoqué a audiencia. Sin embargo, la misma no se llevó a cabo conforme consta en la razón sentada por el actuario del despacho. En tal virtud, al no haberse podido llevar a cabo la audiencia convocada por razones ajenas a la suscrita juzgadora y aplicando la segunda solicitud de la parte accionada, la cual, como se indicó es que se revoquen las medidas cautelares de forma inmediata y por cuanto el artículo 36 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional

establece que la audiencia es excepcional, esta juzgadora considera que dado los argumentos y pruebas presentadas por la parte accionada, es necesario emitir el presente auto a efectos de revocar de manera inmediata las medidas cautelares solicitadas conforme a la motivación que se indicará en el presente auto. **SEGUNDO: COMPETENCIA.** - La Ley Orgánica de Garantías jurisdiccionales y Control Constitucional, en su artículo 7 expresa: “Será competente cualquier jueza o juez de primera instancia del lugar en donde se origina el acto u omisión o donde se producen sus efectos. Cuando en la misma circunscripción territorial hubiere varias juezas o jueces competentes, la 230571050-DFEdemanda se sorteará entre ellos...”; habiéndole correspondido a esta juzgadora por el sorteo de ley, el suscrito es competente para el conocimiento y decisión de las medidas cautelares interpuestas, sobre la base de lo prescrito en el artículo 87 de la Constitución de la Republica y artículos 7 y 10 de la LOGJCC. Del mismo modo, el artículo 31 de la Ley Orgánica de Garantías jurisdiccionales y Control Constitucional indica: “el procedimiento para ordenar medidas cautelares será informal, sencillo, rápido y eficaz en todas sus fases”. En concordancia, el artículo 35 Ibidem confiere competencia a la presente juzgadora para resolver el pedido de revocatoria de las medidas cautelares. **TERCERO: PROVIDENCIA QUE SE PRETENDE REVOCAR.** - Se pretende la revocatoria del Auto que concede las Medidas Cautelares constitucionales de fecha 12 de diciembre del 2023 a las 13h09, solicitadas por el ciudadano ANGELLO ANDRES BELTRAN ORELLANA, en ejercicio de sus propios y personales derechos en contra de la Empresa Pública Estratégica Corporación Nacional de Electricidad, CNEL EP- UNIDAD DE NEGOCIO BOLIVAR, en la persona del ING. OMAR PATRICIO BONILLA BETANCOURT, en calidad de Administrador del Contrato N.- BID-L1223-FERUM- CNELBOL-DI-OB-002 de la Unidad de Negocio Bolívar; o quien haga sus veces; y, el MGS. ENRIQUE JAVIER VELOZ ZAMBRANO, en calidad de administrador de la Unidad de Negocio Bolívar, o quien haga sus veces. La parte dispositiva del Auto que concede las Medidas Cautelares señala: “**DÉCIMO SEGUNDO. – DECISIÓN EN EL CASO CONCRETO:** Por las consideraciones jurídicas antes expuestas, “**ESTA AUTORIDAD EN VIRTUD DE LAS ATRIBUCIONES QUE LE CONFIERE LA CONSTITUCIÓN Y LA LEY**”, **RESUELVE:** Conceder de forma provisional las medidas cautelares solicitadas por el ciudadano ANGELLO ANDRES BELTRAN ORELLANA, en ejercicio de sus propios y personales derechos como colaborador y en beneficio de la persona jurídica afectada CONSTRUCTORA MANRIQUE SUÁREZ EDWALT S.A. en contra de La EMPRESA ELÉCTRICA PÚBLICA ESTRATÉGICA CORPORACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD, CNEL EP UNIDAD DE NEGOCIO BOLÍVAR en las personas de: MGS. ENRIQUE JAVIER VELOZ ZAMBRANO, como administrador de la unidad de negocio, o quien haga sus veces; ING. OMAR PATRICIO BONILLA BETANCOURT, en calidad de administrador del contrato, o quien haga sus veces; y, ING. JORGE LUIS GARCÍA SALDARRIAGA, en calidad de fiscalizador del contrato, o a quien haga sus veces. En consecuencia, como medidas cautelares dispongo lo siguiente: 1.- **OFICIESE** en el día y bajo prevenciones de ley contempladas en el artículo 282 del Código Orgánico Integral Penal, artículo 30 del Código Orgánico de la Función Judicial y artículo 22 numeral 4 de la Ley orgánica de garantías jurisdiccionales y control constitucional al Mgs. Enrique Xavier Veloz Zambrano, en calidad de administrador de CNEL EP-ENCARGADO BOLÍVAR, haciéndole conocer de la suspensión de todos los efectos jurídicos de la resolución Nro. CNEL-BOL-ADM-2023- 0007-R, de fecha 22 de febrero de 2023, emitida por el Mgs. Enrique Xavier Veloz Zambrano, en calidad de administrador de CNEL EP-ENCARGADO BOLÍVAR, por el cual se determinó la terminación unilateral del contrato BID-L1223-FERUM-CNELBOL-DI-OB-002 “CONSTRUCCIÓN DE LAS

REDES DE DISTRIBUCIÓN DE: RELAMPA, ROSA ELVIRA, CHASOJUAN PILLOTINGO, CANTÓN GUARANDA; LIBERTAD DEL CONGRESO, LA CENA, LA CENA, LEONERA ALTA, CANTÓN ECHEANDÍA; Y, CUMBILLI CHICO, CUMBILLI GRANDE, GUAYABA EL CUMBE, CANTÓN CALUMA” suscrito el 7 de octubre de 2021 entre CNEL EP Unidad de Negocio Bolívar representada por el Sr. Mgs. Carlos Adonis Ortiz Campos; y, por otra parte; la CONSTRUCTORA MANRIQUE SUAREZ EDWALT S.A., representada por el Ing. José Walther Manrique Suarez. En cuanto a su temporalidad la presente medida estará vigente hasta que: 1.1. se notifique en legal y debida forma, de manera física o en el domicilio de la CONSTRUCTORA MANRIQUE SUAREZ EDWALT S.A. el mencionado acto; 1.2. se proceda a corregir las multas impuestas por CNEL EP- BOLÍVAR por cuanto no es constitucionalmente factible sancionar dos veces el mismo hecho con diferentes sanciones (principio constitucional non bis in ídem), por lo que no se puede multar un alegado retraso y, al mismo tiempo, sancionar el incumplimiento de una obligación. 1.3. A fin de lograr la corrección de estos yerros y prevenir la vulneración de derechos constitucionales, se dispone a CNEL EP-BOLÍVAR y a la persona afectada a que mantengan sesiones de mediación, conciliación u otro método alternativo de solución de conflictos que permita la terminación de mutuo acuerdo de los conflictos. 2.- OFÍCIESE en el día y bajo prevenciones de ley contempladas en el artículo 282 del Código Orgánico Integral Penal, artículo 30 del Código Orgánico de la Función Judicial y artículo 22 numeral 4 de la Ley orgánica de garantías jurisdiccionales y control constitucional a SWEADEN COMPAÑÍA DE SEGUROS S.A. y SEGUROS CONFIANZA S.A. quienes se abstendrán de ejecutar o pagar las pólizas otorgadas como garantía del contrato No. BID-L1223-FERUM-CNELBOL- DI-OB-002 “CONSTRUCCIÓN DE LAS REDES DE DISTRIBUCIÓN DE: RELAMPA, ROSA ELVIRA, CHASOJUAN PILLOTINGO, CANTÓN GUARANDA; LIBERTAD DEL CONGRESO, LA CENA, LA CENA, LEONERA ALTA, CANTÓN ECHEANDÍA; Y, CUMBILLI CHICO, CUMBILLI GRANDE, GUAYABA EL CUMBE, CANTÓN CALUMA. Esta medida cautelar, en cuanto su temporalidad, se mantendrá vigente hasta que SWEADEN COMPAÑÍA DE SEGUROS S.A. y SEGUROS CONFIANZA S.A. no sean oficiadas en sentido contrario. De igual manera, se pone en conocimiento de las compañías prenombradas que quedan suspendidos todos los efectos jurídicos de la resolución Nro. CNEL-BOL-ADM-2023-0007-R, de fecha 22 de febrero de 2023, emitida por el Mgs. Enrique Xavier Veloz Zambrano, en calidad de administrador de CNEL EP-ENCARGADO BOLÍVAR, por el cual se determinó la terminación unilateral del contrato BID-L1223-FERUM-CNELBOL-DI-OB-002 “CONSTRUCCIÓN DE LAS REDES DE DISTRIBUCIÓN DE: RELAMPA, ROSA ELVIRA, CHASOJUAN PILLOTINGO, CANTÓN GUARANDA; LIBERTAD DEL CONGRESO, LA CENA, LA CENA, LEONERA ALTA, CANTÓN ECHEANDÍA; Y, CUMBILLI CHICO, CUMBILLI GRANDE, GUAYABA EL CUMBE, CANTÓN CALUMA”. 3.- La Corte Constitucional del Ecuador en sentencia No. 71-16-EP/21 de fecha 07 de abril de 2021 ha señalado que “...es posible que los jueces dentro de sus facultades jurisdiccionales dispongan medidas a otras instituciones no demandadas, con la finalidad de que se puedan reparar de forma integral los derechos que se verifican conculcados...”. Por tanto, OFÍCIESE en el día y bajo prevenciones de ley contempladas en el artículo 282 del Código Orgánico Integral Penal, artículo 30 del Código Orgánico de la Función Judicial y artículo 22 numeral 4 de la Ley orgánica de garantías jurisdiccionales y control constitucional al SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA haciéndole conocer de la suspensión de todos los efectos jurídicos de la resolución Nro. CNEL-BOL- ADM-2023-0007-R, de fecha 22 de febrero de 2023, emitida por el Mgs. Enrique Xavier Veloz Zambrano, en

calidad de administrador de CNEL EP-ENCARGADO BOLÍVAR, por el cual se determinó la terminación unilateral del contrato BID-L1223-FERUM-CNELBOL-DI-OB- 002 “CONSTRUCCIÓN DE LAS REDES DE DISTRIBUCIÓN DE: RELAMPA, ROSA ELVIRA, CHASOJUAN PILLOTINGO, CANTÓN GUARANDA; LIBERTAD DEL CONGRESO, LA CENA, LA CENA, LEONERA ALTA, CANTÓN ECHEANDÍA; Y, CUMBILLI CHICO, CUMBILLI GRANDE, GUAYABA EL CUMBE, CANTÓN CALUMA” suscrito el 7 de octubre de 2021 entre CNEL EP Unidad de Negocio Bolívar representada por el Sr. Mgs. Carlos Adonis Ortiz Campos; y, por otra parte; la CONSTRUCTORA MANRIQUE SUAREZ EDWALT S.A., representada por el Ing. José Walther Manrique Suarez. En consecuencia, deberá abstenerse de hacerla constar en el portal del SERCOP como contratista incumplida y su deber de hacerla constar como habilitada. Se dispone a la parte ACCIONANTE a que en el día proceda a retirar de la Unidad Judicial los oficios correspondientes para que sean entregados a las entidades y personas privadas. – Intervenga la Abg. Ingrid Acosta en calidad de actuario del despacho. NOTÍFQUESE, OFICIESE Y CUMPLÁSE. –“CUARTO: SOBRE LA REVOCATORIA DE LAS MEDIDAS CAUTELARES. - La Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional refiere: Artículo 35 Revocatoria. - La revocatoria de las medidas cautelares procederá sólo cuando se haya evitado o interrumpido la violación de derechos, hayan cesado los requisitos previstos en esta ley o se demuestre que no tenían fundamento. En este último caso, la persona o institución contra la que se dictó la medida podrá defenderse y presentar los hechos o argumentos que sustenten la revocatoria de la medida cautelar. Para que proceda la revocatoria, la institución o persona a quien se haya delegado o las partes, deberán informar a la jueza o juez sobre la ejecución de las medidas. Cuando la jueza o juez considere que no procede la revocatoria, deberá determinar las razones mediante auto, que podrá ser apelado en el término de tres días. Con relación al carácter revocable de las medidas cautelares, la Corte Constitucional del Ecuador estableció que: [...] estas son revocables por causas sobrevinientes que merecen ser justificadas por quien solicita la revocatoria de ellas y razonadas por el juzgador que las adopta La Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional, en su artículo 35, contempla la posibilidad de la revocatoria de las medidas cautelares cuando se haya evitado o interrumpido, la amenaza o violación de derechos, hayan cesado los requisitos que prevé la ley o se demuestre que no tenían fundamento; y en este último caso, la persona o institución contra la que se dictó la medida podrá defenderse y presentar los hechos y argumentos que sustenten la revocatoria de la medida cautelar. Así, las medidas cautelares autónomas solamente se agotan una vez que se haya verificado el cese de la amenaza o violación y cuando ya no es probable que ocurra [...] (Corte Constitucional del Ecuador, Sentencia N.- 034-13-SCN-CC, 30 de mayo de 2013, Caso N.- 0561-12-CN, página 19). Deigual manera, la Corte Constitucional del Ecuador ha señalado que: En razón del carácter provisional de las medidas cautelares [...] el efecto de la resolución que las conceda subsistirá en tanto persistan las circunstancias que las justifiquen o concluya la acción constitucional destinada a la protección de derechos reconocidos en la Constitución, de haber sido presentada en conjunto con ella [...] (Corte Constitucional del Ecuador, Sentencia N.- 034-13-SCN-CC, 30 de mayo de 2013, Caso N.- 0561-12-SCN, página 21). QUINTO: La Corte Constitucional de Ecuador en su Sentencia N.- 0034-13-SCN-CC, dentro del Caso N.- 0561- 12-CN expuso: “[...] al no constituir el proceso de medidas cautelares autónomas, una acción que resuelve el fondo de la controversia constitucional, que no constituye un prejuizgamiento, peor aún cosa juzgada, carente de valor probatorio en el caso de existir una garantía jurisdiccional por violación de derechos, estas son revocables por causas sobrevinientes que merecen ser justificadas por quien solicita la revocatoria

de ellas y razonada...”. La provisionalidad es una de las características esenciales de toda medida cautelar, por lo que la revocatoria es una de las alternativas que el juez tiene, pero no es una medida sujeta a su discreción y sólo debe dictarla cuando ocurran cualquiera de las siguientes circunstancias: a) se haya evitado o interrumpido la violación de derechos; b) haya desaparecido la amenaza inminente y grave de vulneración de los derechos, o, c) se demuestre que no hay fundamentos para mantenerla. SEXTO: ARGUMENTOS DE LAS PARTES: Mediante escrito de fecha 16 de abril de 2024, comparece el Mgs. Cesar Augusto Vélez Burgos exponiendo los antecedentes del contrato, conforme se observa de la transcripción del informe técnico u económico para la terminación unilateral del convenio “Construcción de las redes de distribución de: Relampa, Rosa Elvira, Chasojuan Pillotingo, cantón Guaranda; Libertad del congreso, La cena, Leonera Alta, cantón Echeandia; y, Cumbilli Chico, Cumbilli Grande, Guayaba el Cumbe, cantón Caluma” BID-L1223-FERUM-CNELBOL-DI-OB-002 de fecha 13 de febrero de 2023 suscrito por el administrador del contrato. En el mencionado escrito se puede observar que la entidad demandada, esta es, CNEL EP – UN BOLIVAR, a solicitud de la contratista, CONSTRUCTORA MANRIQUE SUAREZ EDWALT S.A., conforme consta en el correo zimbra de fecha 04 de abril de 2024, se trasladaron como CNEL EP a las oficinas de la constructora, ubicadas en Guayaquil, Executive Center, en las calles Joaquín José Orrantia González 100, edificio 100 Business Plaza oficina 401, donde notificaron de forma física al contratista con el oficio No. CNEL-BOL-ADM-2023-0092-O del 23 de febrero de 2023 que contiene la terminación unilateral convenio BID-L1223-FERUM-CNELBOL-DI-OB-002 “Construcción de las redes de distribución de: Relampa, Rosa Elvira, Chasojuan Pillotingo, cantón Guaranda; Libertad del congreso, La cena, Leonera Alta, cantón Echeandia; y, Cumbilli Chico, Cumbilli Grande, Guayaba el Cumbe, cantón Caluma”, ADJUTANDO la resolución No. CNEL-BOL-ADM-2023-0007-R, del 22 de febrero de 2023 y el INFORME TECNICO Y ECONOMICO PARA LA TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONVENIO CONSTRUCCIÓN DE LAS REDES DE DISTRIBUCIÓN DE: RELAMPA, ROSA ELVIRA, CONGRESO, LA CENA, LEONERA ALTA, CANTÓN ECHEANDIA; Y, CUMBILLI CHICO, CUMBILLI GRANDE, GUAYABA EL CUMBE, CANTÓN CALUMA, suscrito por el administrador del convenio. En tal sentido, conforme se ha verificado por lo expuesto por la parte accionada, que ha sido debidamente probado conforme se desprende de la documentación presentada, se ha procedido con la notificación en legal y debida forma al contratista, por lo que, conforme se estableció en el auto de otorgamiento de medidas cautelares, las mismas se iban a mantener hasta que “1.1. se notifique en legal y debida forma, de manera física o en el domicilio de la CONSTRUCTORA MANRIQUE SUAREZ EDWALT S.A. el mencionado acto;”. Dicho esto, vale recordar lo establecido por la Corte Constitucional del Ecuador en su sentencia 0034-13-SCN-CC, que establece que la revocatoria de las medidas cautelares no es una medida sujeta a su discreción y sólo debe dictarla cuando ocurran cualquiera de las siguientes circunstancias: a) se haya evitado o interrumpido la violación de derechos; b) haya desaparecido la amenaza inminente y grave de vulneración de los derechos, asimismo, conforme se desprende de la acción de medidas cautelares presentada por el accionante, este manifestaba que existía una inminente violación de sus derechos constitucionales puesto que la terminación unilateral se había realizado sin notificar en su domicilio a CONSTRUCTORA MANRIQUE o físicamente a su representante lo que afecta el debido proceso y la seguridad jurídica de la contratista, por lo que se encontraba ante una inminente violación del derecho a la seguridad jurídica y la defensa al verse potencialmente afectado por el cobro de las pólizas de seguro y su inscripción como contratista incumplido sin que haya mediado notificación exigida por la constitución y la ley. En conclusión, conforme ha

solicitado la entidad accionada la revocatoria de las medidas cautelares dictadas contra EMPRESA ELÉCTRICA PÚBLICA ESTRATÉGICA CORPORACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD CNEL EP basándose en el cumplimiento normativo y constitucionales por parte de la entidad que representa. Se ha verificado que se ha notificado en legal y debida forma a la contratista, por lo que los hechos que amenazaban con vulnerar sus derechos constitucionales han cesado. SEPTIMO: Por lo antes expuesto la infrascrita juzgadora constitucional, RESUELVO: Acogiendo lo solicitado por la parte accionada y en virtud de que la amenaza a los derechos constitucionales ha cesado al haberse notificado en legal y debida forma con la resolución y los informes correspondientes, así como también se han desvanecido los requisitos previstos en la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional para la procedencia de las Medidas Cautelares constitucionales, la suscrita juzgadora resuelve REVOCAR LAS MEDIDAS CAUTELARES. En el día, gírense los oficios respectivos a la accionada a fin de que conozcan de la presente decisión a la EMPRESA ELÉCTRICA PÚBLICA ESTRATÉGICA CORPORACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD CNEL EP, SWEADEN COMPAÑÍA DE SEGUROS S.A; Y, SEGUROS CONFIANZA S.A. Intervenga el Ab. Leonardo Omar Torres Franco, en calidad de secretario de este despacho, mediante Acción de Personal correspondiente. - NOTIFÍQUESE, OFÍCIESE Y CÚMPLASE.”.-

Lo que comunico a usted, para los fines de ley.-

**AB. LEONARDO TORRES FRANCO**  
**SECRETARIO DE LA UNIDAD JUDICIAL MULTICOMPETENTE CON SEDE**  
**EN EL CANTÓN SAMBORONDÓN**