**OFICIO No. 02027-DNCP-2023**
**Sección: Dirección Nacional de Contratación Pública**
**Asunto:** Informe de Pertinencia
**Quito,** 21 de noviembre de 2023

Señor
Edwin Rolando Castillo Abad
**Administrador CNEL EP Unidad de Negocio El Oro**
**Empresa Eléctrica Pública Estratégica Corporación Nacional de Electricidad, CNEL EP**
Av. Arizaga 1810 y Santa Rosa
No. telefónico 07 2930 500
Machala, El Oro

De mi consideración:

En atención a la *"SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-2076"* ingresada a través del sistema informático de la Contraloría General del Estado, módulo *"cge ContratacionPublica"*, informo lo siguiente:

| INFORMACIÓN ESPECÍFICA DE LA CONTRATACIÓN | |
|---|---|
| **Nombre de la Entidad Contratante:** | EMPRESA ELÉCTRICA PÚBLICA ESTRATÉGICA CORPORACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD, CNEL EP |
| **RUC:** | 0968599020001 |
| **Unidad Requirente:** | UNIDAD DE NEGOCIO EL ORO - DIRECCIÓN DE DISTRIBUCIÓN |
| **Provincia:** | EL ORO |
| **Cantón:** | MACHALA |
| **Ciudad:** | MACHALA |
| **Código del Proceso:** | LICO-CNELEP-2023-9 |
| **Objeto de contratación:** | EOR CONSTRUCCIÓN DE LA SUBESTACIÓN BELLA RICA Y LÍNEA DE SUBTRANSMISIÓN SE PAGUA-SE BELLA RICA GD |
| **Código CPC:** | 542900131 |
| **Presupuesto referencial:** | 2 999 167,77 USD |

## 1. ANTECEDENTES:

**1.1.** El 16 de noviembre de 2023 la Empresa Eléctrica Pública Estratégica Corporación Nacional de Electricidad, CNEL EP ingresó la "*SOLICITUD No. CGE-SIPPCP-2023-2076*".

**1.2.** El 17 de noviembre de 2023 la Dirección Nacional de Contratación Pública de la Contraloría General del Estado, avocó conocimiento de la solicitud, a base de su misión, funciones y atribuciones conferidas en el artículo 17 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Contraloría General del Estado.

**1.3.** Amparados en lo dispuesto en el artículo 62 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el 17 y 18 de noviembre 2023 a través del módulo *"cge ContratacionPublica"*, se realizó la devolución del trámite por información imprecisa y se solicitó información adicional.

**1.4.** El 21 de noviembre de 2023 a través del Sistema Informático de la Contraloría General del Estado, módulo *"cge ContratacionPublica"*, se verificó que la Empresa Eléctrica

Pública Estratégica Corporación Nacional de Electricidad, CNEL EP adjuntó la información adicional solicitada; así como, el documento denominado *"RECTIFICACIÓN DE LA LÍNEA PAC*", a través del cual, señaló: "… *Dentro de la SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-2076, declaro que la línea del Plan Anual de Contratación (PAC) es la que a continuación se indica, dejando sin efecto la línea PAC constante en la solicitud inicial*

| *Partida Pres.* | *CPC* | *T. Compra* | *T. Régimen* | *Tipo de Pres* | *Tipo de producto* | *Procedimiento* | *Cant.* | *Costo U.* | *V. Total* | *Período* |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ***121010200*** | ***54290013 1*** | ***OBRA*** | ***Común*** | ***Proyecto de Inversión*** | ***No Aplica*** | ***Licitación*** | ***1.00*** | ***2.999.167,77000*** | ***2.999.167,77000*** | ***C3*** |

*(…)".*

**1.5.**

## 2. NORMATIVA APLICABLE:

**2.1.** El artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, preceptúa: *"… Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas (…)".*

**2.2.** Los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado y 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, facultan a la Contraloría General del Estado, la emisión de informes de pertinencia previo a todos los procesos de contratación pública.

**2.3.** El artículo 48 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública determina: *"… La licitación es un procedimiento de contratación que se utilizará en los siguientes casos: … 3. Para contratar la ejecución de obras, cuando su presupuesto referencial sobrepase el valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,00003 por el monto del Presupuesto inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico (…)".*

**2.4.** Mediante Decreto Ejecutivo No. 458, de 18 de junio de 2022, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 87, de 20 de junio de 2022, se expidió el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, reformado a través de Decreto Ejecutivo No. 488, de 12 de julio de 2022 publicado en el Registro Oficial Segundo Suplemento No. 104, de 13 de julio de 2022, en el cual dentro del Título III, Capítulo I, Sección I, Parágrafo II, se reguló la tramitación del Informe de Pertinencia para la Contratación Pública. Además, mediante Decretos Ejecutivos No. 550, de 30 de agosto de 2022, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 138, de 31 de agosto de 2022; No. 572, de 06 de octubre de 2022, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 171, de 18 de octubre de 2022; No. 581, de 19 de octubre de 2022, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 174, de 21 de octubre de 2022; No. 586, de 31 de octubre de 2022, publicado en el Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 186, de 10 de noviembre de 2022; Decreto Ejecutivo No. 649, de 20 de enero de 2023, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 253, de 17 de febrero de 2023; y, Decreto Ejecutivo No. 847, de 19 de agosto de 2023, se expidieron nuevas reformas al reglamento.

**2.5.** La Disposición Transitoria Novena del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, señala: *"… A partir de la vigencia del presente Decreto Ejecutivo, la Contraloría General del Estado emitirá los Informes de Pertinencia para las contrataciones cuyo presupuesto referencial sea superior al valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,000015 por el Presupuesto Inicial del Estado (…)".*

**2.6.** Las Normas de Control Interno 402-01 y 408-12, establecen:

"*… 402-01 PRESUPUESTO - Responsabilidad del control. - La máxima autoridad de una entidad u organismo del sector público dispondrá a los responsables de las unidades inherentes a la materia, el diseño de los controles que se aplicarán para asegurar que todas las etapas del ciclo presupuestario cumplan con las disposiciones legales, reglamentarias y políticas gubernamentales, sectoriales e institucionales que regulan las actividades del presupuesto.*

*Los responsables de la administración financiera de las entidades del sector público establecerán procedimientos de control interno presupuestario para la programación, formulación, aprobación, ejecución, evaluación, clausura y liquidación del presupuesto institucional. Deberán fijar los objetivos generales y específicos en la programación de ingresos y gastos; y, deberán asegurar la disponibilidad presupuestaria de fondos en las asignaciones aprobadas (…)".*

*"…408-12 Presupuesto de la obra. - Una vez que se disponga de los planos definitivos, aprobados para construcción y las especificaciones técnicas, la Administración calculará el presupuesto detallado de la obra. Se elaborará por unidad de obra o rubro de trabajo, es decir, para cada una de las partes que componen el proceso de construcción, bajo la siguiente estructura: cada precio unitario se subdividirá en costos directos, costos indirectos, utilidad e imprevistos. Los costos mencionados se desglosarán en sus componentes, se indicarán los porcentajes de la utilidad y de los imprevistos considerados con respecto al monto total del presupuesto de la obra.*

*El presupuesto detallado de la obra es un cálculo de su costo, a partir de los componentes del precio de cada uno de los rubros o de las unidades de obra que conforman el proceso de construcción (…)".*

## 3. VERIFICACIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN E INFORMACIÓN:

Con el objetivo de establecer la pertinencia y favorabilidad para el inicio de la contratación pública, al amparo de los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y 63 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se determina lo siguiente:

| REQUISITOS ESTABLECIDOS EN EL ARTÍCULO 61 DEL REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA | | | |
|---|---|---|---|
| **1. FORMULARIO DE SOLICITUD DE PERTINENCIA** | | | |
| **DETALLE** | **CONSTA** | **NO CONSTA** | **REFERENCIA** |
| a) Objeto de la Contratación | **X** | | El objeto de contratación ha sido declarado a través de la *"SOLICITUD No. CGE-SIPPCP-2023-2076",* suscrita por la el apoderado de la máxima autoridad |
| b) Tipo de Contratación | **X** | | Licitación de Obras |
| c) Plazo de Contratación | **X** | | 450 días |

| | | | |
|---|---|---|---|
| d) Presupuesto referencial de la Contratación | X | | El presupuesto referencial ha sido declarado a través de la *"SOLICITUD No. CGE-SIPPCP-2023-2076"*. |
| e) Declaración de existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación | X | | Efectuó la declaración a través de la "*SOLICITUD No. CGE-SIPPCP-2023-2076"*. |
| f) Declaración de que la contratación consta en el Plan Anual de Contratación | X | | Realizó la declaración a través de la "*SOLICITUD No. CGE-SIPPCP-2023-2076*", misma que al consultar el Plan Anual de Contratación en el Sistema Oficial de Contratación Pública de la entidad contratante, se visualizó que es concordante con la línea No 927, al 21 de noviembre de 2023. |

| **2. INFORME DE NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN** | | | |
|---|---|---|---|
| **DETALLE** | **CONSTA** | **NO CONSTA** | **REFERENCIA** |
| Identificación específica, detallada, clara y concreta de la necesidad de la contratación | X | | La entidad contratante adjuntó el documento denominado *"INFORME DE NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN"*, elaborado por el Especialista de Proyectos y aprobado por la Directora de Distribución, Encargada. |
| Análisis de beneficio, eficiencia o efectividad | X | | |

| **3. INSTRUMENTO/S EN EL/LOS CUAL/ES SE DEFINIÓ EL PRESUPUESTO REFERENCIAL** | | | |
|---|---|---|---|
| **DETALLE** | **CONSTA** | **NO CONSTA** | **REFERENCIA** |
| 1. Análisis de Precios Unitarios | X | | El presupuesto referencial consta definido en los instrumentos Análisis de Precios Unitarios (APUS) y en el documento denominado "*ANEXO 7 PRESUPUESTO INTEGRAL SUBESTACIÓN Y LÍNEA DE SUBTRANSMISIÓN*", de noviembre de 2023, suscritos por el Consultor del Contrato 036-2019 y Administrador Contrato 036-2019. |
| 2. Presupuesto de Obra | X | | |

| **4. CERTIFICACIÓN DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA Y EXISTENCIA PRESENTE O FUTURA DE RECURSOS SUFICIENTES PARA CUBRIR LAS OBLIGACIONES DERIVADAS DE LA CONTRATACIÓN** | | | |
|---|---|---|---|
| **DETALLE** | **CONSTA** | **NO CONSTA** | **REFERENCIA** |
| Certificación de disponibilidad presupuestaria presente o futura | X | | Adjuntó la Certificación de Disponibilidad Presupuestaria No. 0009509, de 24 de octubre de 2023, suscrita por el Director Financiero. |

## 4. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA Y FAVORABILIDAD:

De la información provista por la entidad contratante, se verificó lo siguiente:

**4.1.** Es congruente con la necesidad determinada en el documento denominado *"INFORME DE NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN"*, cuyo objeto es la *"EOR CONSTRUCCION DE LA SUBESTACION BELLA RICA Y LINEA DE SUBTRANSMISION SE PAGUA-SE BELLA RICA GD",* correspondiente al proceso de contratación de licitación de obras signado con código LICO-CNELEP-2023-9.

**4.2.** Es congruente con los requisitos del artículo 61 del General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública Reglamento, por cuanto, registró e ingresó la siguiente documentación:

**4.2.1.** *"SOLICITUD No. CGE-SIPPCP-2023-2076"*, suscrita por el apoderado de la máxima autoridad.

**4.2.2.** El documento denominado "*INFORME DE NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN",* elaborado por el Especialista de Proyectos

**4.2.3.** Análisis de Precios Unitarios (APUS) y documento denominado "*ANEXO 7 PRESUPUESTO INTEGRAL SUBESTACIÓN Y LÍNEA DE SUBTRANSMISIÓN"* que sirvieron de base para la definición del presupuesto referencial, en los cuales consta lo siguiente:

- Unidades de obra y rubros de trabajo.
- Precios unitarios subdivididos en costos directos, costos indirectos, utilidades y valor agregado ecuatoriano.

**4.2.4.** Certificación de Disponibilidad Presupuestaria No. 0009509, de 24 de octubre de 2023, suscrita por el Director Financiero.

## 5. CONCLUSIÓN:

De conformidad con los términos antes expuestos y, en cumplimiento de lo señalado en los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y 63 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se determina la **pertinencia y favorabilidad** para la consumación de esta contratación pública; en este sentido, se emite el presente **Informe de Pertinencia**, mismo que deberá ser publicado como información relevante en el Sistema Oficial de Contratación Pública y en la página web de la entidad contratante.

Este informe es específico para la *"SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-2076"*. La Dirección Nacional de Contratación Pública no se pronuncia sobre los aspectos técnicos de esta contratación, identificación de la necesidad incluido el análisis de beneficio, eficiencia o efectividad, selección del código del Clasificador Central de Productos - CPC, establecimiento del presupuesto referencial, su metodología, determinación del plazo, por no ser de su competencia, siendo éstos de exclusiva responsabilidad de la entidad contratante.

## 6. OBSERVACIONES:

**6.1.** De la información registrada e ingresada por la entidad contratante en el módulo *"cge ContratacionPublica",* la Dirección Nacional de Contratación Pública verificó únicamente los requisitos establecidos en el artículo 61 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

**6.2.** El presente informe fue emitido presumiendo que las declaraciones y documentos adjuntos a la referida solicitud son verdaderos, no obstante, en caso de verificarse lo contrario, este informe carecerá de validez alguna, de conformidad a lo establecido en el artículo 10 de la Ley Orgánica para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos, sin perjuicio de las sanciones y otros efectos jurídicos establecidos en la ley.

**6.3.** Previo a iniciar la fase precontractual, la entidad contratante deberá considerar los montos de adjudicaciones similares realizadas en los últimos dos (2) años, conforme lo establecido en el numeral 2 del artículo 53 de la Normativa Secundaria del Sistema Nacional de Contratación Pública.

**6.4.** Si las condiciones precontractuales relacionadas al presupuesto referencial, tipo de contratación y plazo de ejecución del contrato se modifican, se deberá solicitar un nuevo Informe de Pertinencia.

**6.5.** En caso de que el monto final de la contratación fuese igual o superior a la base prevista para la licitación, no se podrá iniciar la ejecución del contrato sin la correspondiente protocolización ante Notario Público.

**6.6.** La Contraloría General del Estado podrá realizar las acciones de control posterior sobre este proceso de contratación, en el marco de sus competencias, conforme lo dispuesto en el artículo 69 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

**6.7.** La máxima autoridad de la entidad contratante, los funcionarios o servidores que hubieren intervenido en cualquiera de las etapas de los procedimientos precontractuales de preparación, selección, contratación, así como en la ejecución misma de los contratos, serán personal y pecuniariamente responsables por el incumplimiento de las disposiciones establecidas en la ley.

**6.8.** De conformidad a los términos en los que se emitió la certificación presupuestaria, adjunta a la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-2076", será responsabilidad de la entidad contratante contar con la disponibilidad presupuestaria plurianual y existencia futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la presente contratación.

Es responsabilidad de la entidad contratante que todos los servidores que actúen o hayan actuado en cada una de las fases de la presente contratación, hayan obtenido la Certificación como Operador del Sistema Nacional de Contratación Pública.

La suscripción del presente informe se realiza en virtud de lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 17.1 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Contraloría General del Estado, en concordancia con lo establecido en el numeral 3 del artículo 10 del Reglamento Sustitutivo de Suscripción de Documentos de la Contraloría General del Estado.

Firmado electrónicamente por:
NERIS FABRICIO SEGOVIA BETANCOURT
2023-11-21T20:33:19.349-05:00

Fabricio Segovia Betancourt, MSc.
**Director Nacional de Contratación Pública**
**CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO**
**C.C.:** 77671

| | | |
|---|---|---|
| **Validado por:** | Edgar Patricio Cepeda Abril | Firmado electrónicamente por:<br>EDGAR PATRICIO CEPEDA ABRIL<br>2023-11-21T16:22:06.551-05:00 |
| **Supervisado por:** | Santiago Israel Moreta Pozo | Firmado electrónicamente por:<br>SANTIAGO ISRAEL MORETA POZO<br>2023-11-21T16:12:24.695-05:00 |

| | | |
|---|---|---|
| **Elaborado por:** | Daniela Estefanía Lima Pita | Firmado electrónicamente por:<br>DANIELA ESTEFANIA LIMA PITA<br>2023-11-21T14:52:15.903-05:00 |